

**STUDIU DE FUNDAMENTARE
PENTRU
DELEGAREA GESTIUNII
SISTEMULUI DE ILUMINAT PUBLIC
Primaria Municipiului
Miercurea-Ciuc**



BENEFICIAR:

Primaria Municipiului Miercurea-Ciuc, Judetul Harghita

CONSULTANT:

SC Tigra-Will SRL

OBIECT:

**DELEGAREA GESTIUNII
SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC**

Municipiul Miercurea-Ciuc , JUD. Harghita

Cuprins

CAPITOLUL 1 – DATE GENERALE.....	5
1.1. AUTORITATEA CONTRACTANTĂ.....	5
1.2. OBIECTUL STUDIULUI DE FUNDAMENTARE.....	5
1.3 SCOPUL STUDIULUI DE FUNDAMENTARE.....	5
1.4. PREZENTAREA MUNICIPIULUI MIERCUREA CIUC.....	6
1.5. ANALIZA LEGISLAȚIEI.....	6
1.6. SERVICII COMUNITARE DE UTILITĂȚI PUBLICE.....	7
CAPITOLUL 2 - SERVICIUL DE ILUMINAT PUBLIC.....	8
2.1. SERVICIUL DE ILUMINAT PUBLIC.....	8
2.2. ORGANIZAREA ȘI FUNCȚIONAREA SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC.....	8
2.3. OPERATORII SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC.....	9
CAPITOLUL 3 - ORGANIZAREA SISTEMULUI ACTUAL DE ILUMINAT PUBLIC ÎN MUNICIPIUL MIERCUREA CIUC.....	10
3.1. ORGANIZAREA ȘI FUNCȚIONAREA SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC ÎN MUNICIPIUL MIERCUREA CIUC.....	10
3.2. CONCLUZII PRIVIND SISTEMUL ACTUAL DE ILUMINAT PUBLIC.....	10
CAPITOLUL 4 - ANALIZA ȘI SELECȚIA ALTERNATIVELOR.....	11
4.1. IDENTIFICAREA NEVOILOR DE ILUMINAT PUBLIC.....	11
4.2. ACȚIUNI NECESARE DIN PUNCT DE VEDERE LEGAL.....	12
4.3. ALTERNATIVE PRIVIND FUNCȚIONAREA SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC.....	12
4.4. FUNDAMENTAREA NECESITĂȚII ȘI OPORTUNITĂȚII CONCESIONĂRII SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC.....	14
4.5. RECOMANDĂRI PRIVIND DELEGAREA DE GESTIUNE A SERVICIULUI.....	15
CAPITOLUL 5 - MOTIVAȚIA ECONOMICO-FINANCIARĂ.....	17

CAPITOLUL 1 – DATE GENERALE

1.1. AUTORITATEA CONTRACTANTĂ

Primăria Municipiului Miercurea Ciuc, jud. Harghita

1.2. OBIECTUL STUDIULUI DE FUNDAMENTARE

Obiectul prezentului studiului de oportunitate este reprezentat de fundamentarea necesității și oportunității de delegare a gestiunii serviciului public de iluminat public pentru următoarele activități pe teritoriul Municipiului Miercurea Ciuc și localitatea componentă Harghita-Băi, jud. Harghita:

1. Intreținerea sistemului de iluminat public
2. Iluminat arhitectural
3. Iluminat festiv (iluminat ornamental, iluminat ornamental-festiv)

Intreținerea sistemului de iluminat public cuprinde întreținerea iluminatului cailor de circulație rutieră și pietonală.

Iluminatul arhitectural cuprinde întreținerea echipamentelor actuale utilizate pentru iluminatul arhitectural al unor obiective din Municipiul Miercurea Ciuc.

Iluminatul festiv cuprinde realizarea iluminatului festiv pentru sărbătorile de iarnă cu materiale din stocul Municipiului Miercurea Ciuc și asigurarea energiei electrice cu ocazia sărbătorilor și/sau evenimentelor culturale, sportive, religioase etc. organizate sau sprijinite de Municipiul Miercurea Ciuc. Cu ocazia acestor evenimente și sărbători va fi asigurat și personal operativ de intervenție.

1.3 SCOPUL STUDIULUI DE FUNDAMENTARE

Elaborarea Studiului de fundamentare privind delegarea serviciului public de iluminat public are drept scop:

- dimensionarea tehnică și umană a viitorului operator al serviciului de iluminat public
- dimensionarea parametrilor de performanță și costurile necesare pentru realizarea unui serviciu calitativ

1.4. PREZENTAREA MUNICIPIULUI MIERCUREA CIUC

Municipiul Miercurea-Ciuc este unitate administrativ - teritorială cu personalitate juridică. Municipiul posedă un patrimoniu și are inițiativă în ceea ce privește administrarea intereselor publice locale, exercitând, în condițiile legii, autoritatea în limitele administrativ -teritoriale stabilite.

Sediul: municipiul MIERCUREA-CIUC, cod 530110, Piața Cetății Nr. 1, Județul Harghita, Telefon: 0266-315120, Fax: 0266-371165,

Administrația publică a municipiului Miercurea-Ciuc se întemeiază pe principiile autonomiei locale, descentralizării serviciilor publice, eligibilității autorităților administrației publice locale, legalității și consultării cetățenilor în probleme locale de interes deosebit.

Autoritățile administrației publice prin care se realizează autonomia locală la nivelul municipiului sunt: Consiliul local al municipiului Miercurea-Ciuc, ca autoritate deliberativă și Primarul municipiului Miercurea-Ciuc ca autoritate executivă, organe alese conform legii.

Consiliul local și primarul funcționează ca autorități administrative autonome și rezolvă treburile publice din municipiu, în condițiile prevăzute de lege.

Primăria constituie o structură funcțională cu activitate permanentă, formată din primar, viceprimari, secretar, aparatul propriu de specialitate al primarului și servicii subordonate.

Primăria aduce la îndeplinire hotărârile Consiliului local și dispozițiile primarului, gestionând problemele curente ale colectivității în care funcționează.

Autoritățile administrației publice locale ale municipiului Miercurea-Ciuc au dreptul și capacitatea efectivă de a rezolva și gestiona în nume propriu și sub responsabilitatea lor o parte importantă a treburilor publice, în interesul colectivității locale pe care o reprezintă.

1.5. ANALIZA LEGISLAȚIEI

În prezent activitatea de întreținere a serviciului de iluminat public din România se desfășoară în conformitate cu prevederile actelor normative prezentate în continuare.

- Legea nr. 123 din 2012 - Legea energiei electrice și a gazelor naturale
- Legea nr. 230 din 7 iunie 2006 (*actualizata*) - Legea serviciului de iluminat public
- Legea nr. 51 din 8 martie 2006 (*actualizată*) - Legea serviciilor comunitare de utilitati publice
- ORDIN nr. 77 din 14 martie 2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a valorii activităților serviciului de iluminat public
- ORDIN nr. 86 din 20 martie 2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de iluminat public
- ORDIN nr. 87 din 20 martie 2007 pentru aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de iluminat public

1.6. SERVICII COMUNITARE DE UTILITĂȚI PUBLICE

Definiție: Serviciile comunitare de utilități publice, (servicii de utilități publice), sunt definite ca totalitatea acțiunilor și activităților reglementate prin care se asigură satisfacerea nevoilor de utilitate și interes public general ale colectivităților locale cu privire la:

- alimentarea cu apă;
- canalizarea și epurarea apelor uzate;
- colectarea, canalizarea și evacuarea apelor pluviale;
- producția, transportul, distribuția și furnizarea de energie termică în sistem centralizat;
- salubritatea localităților;
- iluminatul public;
- administrarea domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, precum și altele asemenea;
- transportul public local.

Participanții la realizarea serviciilor comunitare de utilități publice sunt :

- autoritățile administrației publice locale;
- utilizatorii serviciilor comunitare de utilități publice;
- operatorii serviciilor comunitare de utilități publice;
- A.N.R.S.C.

Serviciile comunitare de utilități publice implica procese industriale care au ca rezultat producerea de deșeuri și poluarea mediului cu un impact asupra mediului și la realizarea serviciilor trebuie controlat impactul asupra mediului în vederea protecției și conservării acestuia, pentru asigurarea unei dezvoltări durabile.

Ca urmare, Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice și legislația secundară pune accent pe necesitatea protecției mediului înconjurător și obținerea tuturor autorizațiilor, licențelor și avizelor de mediu cerute de lege.

Legea nr. 51/2006 este legea fundamentală a serviciilor comunitare de utilități publice și

reglementează activitatea în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice.

Legea nr. 230 din 7 iunie 2006 (*actualizata*) - Legea serviciului de iluminat public are ca obiect stabilirea cadrului juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, exploatarea, finanțarea și controlul funcționării serviciului public de iluminat public și se aplică serviciului public de iluminat public a localităților, înființat și organizat la nivelul comunelor, orașelor și municipiilor, județelor și al sectoarelor municipiului București, precum și al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca obiectiv serviciile de iluminat public.

Serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale și se înființează, organizează și gestionează potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico - socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare a acestora și în raport cu infrastructura tehnicoedilitară existentă.

CAPITOLUL 2 - SERVICIUL DE ILUMINAT PUBLIC

2.1. SERVICIUL DE ILUMINAT PUBLIC

Serviciul de iluminat public cuprinde iluminatul stradal-rutier, iluminatul stradal-pietonal, iluminatul arhitectural, iluminatul ornamental si iluminatul ornamental-festiv al comunelor, oraselor si municipiilor.

Serviciul de iluminat public se realizează prin intermediul unui ansamblu tehnologic și funcțional, alcătuit din construcții, instalații și echipamente specifice, denumit în continuare sistem de iluminat public. În înțelesul legi, sistemul de iluminat public este ansamblul format din puncte de aprindere, cutii de distribuție, cutii de trecere, linii electrice de joasă tensiune subterane sau aeriene, fundații, stâlpi, instalații de legare la pământ, console, corpuri de iluminat, accesorii, conductoare, izolatoare, cleme, armături, echipamente de comandă, automatizare și măsurare utilizate pentru iluminatul public.

2.2. ORGANIZAREA ȘI FUNCȚIONAREA SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC

Serviciul de iluminat public se organizează și funcționează cu respectarea principiilor stabilite în Legea nr. 51/2006.

Organizarea si desfasurarea serviciului de iluminat public trebuie sa asigure satisfacerea unor cerinte si nevoi de utilitate publica ale comunitatilor locale, si anume:

- ridicarea gradului de civilizatie, a confortului si a calitatii vietii;
- cresterea gradului de securitate individuala si colectiva in cadrul comunitatilor locale, precum si a gradului de siguranta a circulatiei rutiere si pietonale;
- punerea in valoare, prin iluminat adecvat, a elementelor arhitectonice si peisagistice ale localitatilor, precum si marcarea evenimentelor festive si a sarbatorilor legale sau religioase;
- sustinerea si stimularea dezvoltarii economico-sociale a localitatilor;
- functionarea si exploatarea in conditii de siguranta, rentabilitate si eficienta economica a infrastructurii aferente serviciului

Înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciului de iluminat public la nivelul unitatilor administrativ-teritoriale, precum si infiintarea, dezvoltarea, modernizarea, administrarea si exploatarea sistemelor de iluminat public intra în competența exclusivă a autoritatilor administrației publice locale.

Potrivit legii - LEGE nr. 230 din 7 iunie 2006 - gestiunea serviciului de iluminat public se realizeaza prin **gestiune directa** sau prin **gestiune delegata**. Alegerea formei de gestiune a serviciului de iluminat public se face prin hotarare a consiliilor locale sau a asociatiilor de dezvoltare comunitara,

dupa caz.

In cazul gestiunii directe, autoritatile administratiei publice locale sau asociatiile de dezvoltare comunitara, dupa caz, isi asuma nemijlocit toate sarcinile si responsabilitatile cu privire la infiintarea, organizarea, finantarea, coordonarea, administrarea, gestionarea, exploatarea si asigurarea functionarii serviciului de iluminat public.

In cazul gestiunii delegate, autoritatile administratiei publice locale sau asociatiile de dezvoltare comunitara, dupa caz, transfera, in baza unui contract prin care se deleaga gestiunea, denumit in continuare contract de delegare a gestiunii, unui sau mai multor operatori cu statut de societati comerciale cu capital public, privat sau mixt, sarcinile si responsabilitatile proprii cu privire la prestarea serviciului, precum si exploatarea si administrarea sistemului de iluminat public, in conditiile legii. Operatorii presteaza serviciul de iluminat public in baza contractului de delegare a gestiunii, aprobat de autoritatile administratiei publice locale si in baza licentei eliberate de autoritatea competenta.

2.3. OPERATORII SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC

Au calitatea de operatori ai serviciului de iluminat public prestatorii care isi desfasoara activitatea in baza licentei eliberate in conditiile legii de A.N.R.S.C.

Operatorii licentati sa presteze serviciul de iluminat public pot participa la procedurile de delegare a gestiunii si pot presta serviciul in orice localitate, in mod direct sau prin intermediul unei filiale, pe baze contractuale, in virtutea principiului liberei concurente pe piata serviciilor comunitare de utilitati publice.

Operatorii serviciului de iluminat public au urmatoarele obligatii:

- sa gestioneze serviciul de iluminat public pe criterii de competitivitate si eficienta economica;
- sa promoveze dezvoltarea, modernizarea si exploatarea eficienta a infrastructurii aferente serviciului de iluminat public;
- sa respecte sarcinile asumate potrivit contractului de delegare a gestiunii serviciului sau pe cele stabilite prin hotararea de dare in administrare, dupa caz;
- sa asigure respectarea indicatorilor de performanta a serviciului de iluminat public, stabiliti de autoritatile administratiei publice locale in regulamentul serviciului, anexat la hotararea de dare in administrare sau la contractul de delegare a gestiunii, dupa caz;
- sa furnizeze autoritatilor administratiei publice locale, A.N.R.S.C. si C.N.R.I. informatiile solicitate si sa asigure accesul la toate informatiile necesare verificarii si evaluarii functionarii si dezvoltarii serviciului de iluminat public;
- sa puna in aplicare metode performante de management, care sa conduca la reducerea costurilor de operare, inclusiv prin aplicarea procedurilor concurentiale impuse de normele legale in vigoare privind achizitiile de lucrari sau de bunuri;
- sa asigure finantarea pregatirii profesionale a propriilor salariati.

CAPITOLUL 3 - ORGANIZAREA SISTEMULUI ACTUAL DE ILUMINAT PUBLIC ÎN MUNICIPIUL MIERCUREA CIUC

3.1. ORGANIZAREA ȘI FUNCȚIONAREA SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC ÎN MUNICIPIUL MIERCUREA CIUC

Din analiza efectuată s-a constatat că serviciul de iluminat public din Municipiul Miercurea Ciuc, nu este delegat.

3.2. CONCLUZII PRIVIND SISTEMUL ACTUAL DE ILUMINAT PUBLIC

Pentru determinarea stării actuale a Sistemului Public de Iluminat al Municipiului Miercurea Ciuc, în cadrul dezvoltării studiului de fundamentare s-au parcurs următoarele operațiuni:

- Studierea datelor existente
- Preluarea de date din teren

Situația sistemului actual de iluminat public

Situația sistemului actual de iluminat public este sintetizat în tabelul de mai jos:

Denumire	Buc.	Observații
Posturile de transformare aferente sistemului de iluminat	51	
Situația rețelelor de distribuție a energiei electrice		Rețea de distribuție a energiei electrice este alcătuit din linii aeriene și din linii subterane . Cablurile utilizate pentru distribuția energiei electrice prin rețele aeriene sunt OL-AL și TYIR. Cablurile utilizate pentru distribuția energiei electrice prin rețele subterane sunt ACYABY și CYABY.
Amplasarea dispozitivelor de iluminat		În majoritatea străzilor aparatele de iluminat public sunt amplasate unilateral. Aparatele de iluminat public sunt amplasate axial în strada Frăției. Aparatele de iluminat public sunt amplasate bilateral alternat în strada Timișoarei și strada Kossuth Lajos. Aparatele de iluminat public sunt amplasate bilateral față în față în strada Pța. Cetății și strada Harghita.
Numărul total al stâlpurilor de susținere	3538	
Numărul stâlpurilor de susținere cu corp de iluminat public	3199	
Numărul stâlpurilor de susținere fără corp de iluminat public	339	
Puterea instalată (kWh)	278	
Poduri și pasarele – Pod str. Harghita		Lungime 530 m. Numărul stâlpilor de susținere 44 buc. Numărul aparate de iluminat public 44 buc.

Căile de circulație destinate traficului pietonal și cicliștilor		Str. Petőfi Sándor (pietonal) – nr. corpuri și stâlپuri 17 buc. Piața Majláth Gusztáv Károly – nr. corpuri și stâlپuri 40 buc. Timișoarei (promenad) – nr. corpuri și stâlپuri 13 buc. Piața Libertății (platou) – nr. corpuri și stâlپuri 77 buc.
Parcurile, spațiile de agrement, piețele, târgurile și altele de asemenea		Parcul Central – nr. corpuri și stâlپuri 80 buc.

Recomandări privind îmbunătățirea sistemului de iluminat public

Chiar dacă serviciul de Iluminat Public nu este o activitate care să genereze venituri ci un serviciu care generează doar cheltuieli în scopul asigurării unui anumit nivel de siguranță și confort pentru locuitorii municipiului Miercurea Ciuc, menținerea Sistemului de Iluminat Public într-o stare bună de funcționare este imperios necesară. Singura componentă care ar putea fi asimilată unui “venit” este reducerea cheltuielilor cu energia electrică prin modernizarea sistemului existent.

Reabilitarea și optimizarea Sistemului de Iluminat Public existent este necesară din mai multe considerente:

- Sistemul de Iluminat Public (SIP) actual folosește sisteme și componente învechite care au consumuri mari de energie electrică;
- SIP actual se află într-o stare fizică învechită, acesta mai poate fi utilizat câțiva ani însă pierderile și costurile de întreținere vor fi din ce în ce mai mari;
- Siguranța și confortul locuitorilor orașului Miercurea Ciuc este una din prioritățile municipității;
- Conform reglementărilor și normelor naționale și europene, municipitățile sunt obligate să reducă emisiile de CO₂ produse de sistemele de iluminat public;
- O tendință în ceea ce privește conceptul urbanistic o reprezintă dispunerea tuturor cablurilor subteran, tendință care a fost și legiferată la nivel național prin HG 490/2011, care obligă ca orice intervenție asupra utilităților să se realizeze doar prin înlocuirea rețelei aeriene cu una subterană;

Având în vedere cele expuse mai sus, realizarea unor investiții de reabilitare și modernizare a Sistemului de Iluminat Public este necesară. În scopul minimizării costurilor este recomandat ca lucrările asupra Sistemului de Iluminat Public să fie corelate cu alte lucrări desfășurate de municipalitate asupra rețelelor de utilități. Această corelare ar putea avea un impact pozitiv în principal asupra costurilor de refacere a suprafețelor dar și pentru lucrări de săpătură și transport într-o măsură mai mică.

CAPITOLUL 4 - ANALIZA ȘI SELECȚIA ALTERNATIVELOR

4.1. IDENTIFICAREA NEVOILOR DE ILUMINAT PUBLIC

Utilizatorii serviciului de iluminat public sunt fie autoritățile administrației publice locale, fie asociațiile de dezvoltare comunitară constituite cu acest scop.

Beneficiari ai serviciului de iluminat public comunitățile locale în ansamblul lor sau, în cazul unei asociații de dezvoltare comunitară, comunitățile locale componente.

4.2. ACȚIUNI NECESARE DIN PUNCT DE VEDERE LEGAL

Consiliul Local al Municipiului Miercurea Ciuc poate decide cu privire la organizarea și funcționarea serviciului de iluminat public. În acest sens, Consiliul Local al Municipiului Miercurea Ciuc adoptă documentele care se impun cu privire la gestiunea serviciului de iluminat public, fie în modalitatea gestiunii directe, fie în modalitatea gestiunii delegate.

Organizarea serviciului de iluminat public din Municipiului Miercurea Ciuc trebuie să se realizeze în conformitate cu prevederile Legii nr. 230/2006 - Legea serviciului de iluminat public și ale Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, în scopul asigurării unui serviciu de iluminat public care să fie organizat și să funcționeze în mod eficient, prin intermediul unor structuri specializate, în scopul satisfacerii nevoilor populației, ale instituțiilor publice și ale operatorilor economici din Municipiul Miercurea Ciuc.

4.3. ALTERNATIVE PRIVIND FUNCȚIONAREA SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC

Conform art. 23 alin. (2) din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, gestiunea serviciului de iluminat public se realizează în următoarele modalități:

- Gestiune directă
- Gestiune delegată

În acest sens au fost identificate 2 alternative privind organizarea și funcționarea serviciului public de iluminat public în Municipiul Miercurea Ciuc, astfel:

Alternativa 1. Gestiunea directă a serviciului

În această variantă trebuie ca Primăria Municipiului Miercurea Ciuc să își organizeze un serviciu propriu de gestiune a serviciului de iluminat public, Primăria Municipiului Miercurea Ciuc va fi organizatoare de servicii și ordonator de credit.

Acest scenariu presupune existența unui departament în cadrul Primăriei care să fie compus din personal calificat pentru executarea lucrărilor de întreținere a sistemului de iluminat public. La momentul de față, în cadrul Primăriei Municipiului Miercurea Ciuc există un departament destinat serviciului de Iluminat Public dar nu există personal necesar pentru efectuarea lucrărilor de întreținere a sistemului de iluminat public, iar dotările tehnice de care Primăria dispune sunt aproape inexistente – având în vedere cerințele realizării acestor lucrări. Efectuarea lucrărilor de întreținere a sistemului de iluminat public presupune obținerea:

Art. 1. - autorizației tip B de la Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei-ANRE, respectiv

Art. 2. - autorizației de la Autoritatea Națională de Reglementare a Serviciilor Comunitare ANRSC pentru serviciul public de iluminat.

ART. 3. Pentru atestat de tip B, solicitantul trebuie să facă dovada existenței în cadrul *operatorului economic* a:

a) următorilor **angajați**:

- 1 electrician autorizat gradul IIA+B sau 2 electricieni autorizați, unul gradul IIA și unul gradul IIB, având diplomă în profil electric și calificare de inginer, subinginer, *tehnician* sau maestru,
- 2 electricieni calificați.

b) unui Sistem de Management al Calității (SMC), care îndeplinește condițiile standardului SR EN ISO 9001;

Art. 4. Pentru obținerea licenței ANRSC aferente serviciului public de iluminat, solicitantul trebuie să

facă dovada existenței în cadrul *operatorului economic* a:

Art. 5.- 1 buc. autospecial PRB

Art. 6.- 1 buc. mijloc de transport (autoutilitară)

Personalul minim pe specialitati si dotari de care este nevoie pentru întreținerea sistemului de iluminat public al Municipiului Miercurea Ciuc sunt:

- Inginer energetic -1 pers
- Maistru electrician -1 pers
- Electrician – 5 pers
- Operatori utilaje (camion, macara, excavator) -2 pers
- Muncitor calificat -1 pers
- Muncitor necalificat -1 pers
- Economist - 1 pers
- Platforma ridicatoare de brat (PRB) -1 sau 2 buc
- Laborator pentru defecte cabluri - 1 buc
- Excavator – 1buc
- Autovehicul transport material si personal - 1 buc

În ceea ce privește examinarea serviciului având în vedere costurile, considerăm că varianta ca Primăria să execute din forțe proprii activitățile de întreținere a sistemului de iluminat public, necesită investiții umane și materiale pentru care aceasta nu are surse de finanțare.

Alternativa 2. Gestiunea delegată a serviciului

În această variantă, gestiunea serviciului de iluminat public va fi delegată către un operator de servicii de iluminat public selectat prin organizarea unei proceduri în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 98/2016 Delegarea serviciului se face în conformitate cu legislația în vigoare, respectiv:

- Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice
- Legea nr. 123 din 2012 - Legea energiei electrice și a gazelor naturale
- Legea nr. 230 din 7 iunie 2006 (*actualizata*) - Legea serviciului de iluminat public
- Legea nr. 51 din 8 martie 2006 (*actualizată*) - Legea serviciilor comunitare de utilitati publice
- ORDIN nr. 77 din 14 martie 2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a valorii activităților serviciului de iluminat public
- ORDIN nr. 86 din 20 martie 2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de iluminat public
- ORDIN nr. 87 din 20 martie 2007 pentru aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de iluminat public

Avantajele acestei forme de realizare a gestiunii serviciului de iluminat public fata de Alternativa 1, care au un impact major asupra costului final, sunt:

- Concesionarul va fi mult mai atent in alegerea personalului si la crearea unei structuri cat mai supte;
- Concesionarul va organiza realizarea lucrarilor intr-o perioada cat mai scurta;
- Concesionarul detine deja echipamente si utilaje necesare realizarii gestiunii serviciului de iluminat public iar eventualul cost pentru achizitionarea de noi echipamente va fi impartit si cu alte proiecte pe care concesionarul le va executa;
- ***Know How**** net superior in realizarea lucrarilor de reparatii/gestiune a sistemului de iluminat public;
- Transferul riscului catre concesionar.

****Know How = Ansamblu al informațiilor și al experienței privind un proces tehnologic și modul de exploatare***

4.4. FUNDAMENTAREA NECESITĂȚII ȘI OPORTUNITĂȚII CONCESIONĂRII SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC

Prezentul studiu de oportunitate s-a realizat în vederea analizării oportunității de concesionare a Serviciului public de iluminat public și anume activitatea de întreținere iluminat stradal-rutier, iluminat stradal-pietonal, iluminat arhitectural, iluminat ornamental și iluminat ornamental-festiv.

Principalele aspecte care au impus realizarea studiului:

- respectarea și aplicarea reglementărilor legislative în domeniu, care au fost armonizate cu legislația UE;
- necesitatea asigurării unor servicii publice de calitate,
- necesitatea modernizării sistemului de gestionare a serviciului;

Oportunitatea concesionării serviciului constă în asigurarea serviciilor publice de iluminat public în condiții de calitate, economie eficientă și rentabilitate.

În prezent, aceste servicii se asigură cu mijloace performante și suficiente raportat la cerințele contractuale ale operatorului și posibilitățile financiare ale Primăriei Municipiului Miercurea Ciuc.

Argumentele care stau la baza delegării gestiunii serviciului public de iluminat public sunt următoarele:

- prin organizarea unei licitații publice deschise se va putea obține selectarea unui operator care să ofere raportul optim între prețul (mic) al prestației și calitatea (ridicăta) a serviciilor.
- asigurarea unui serviciu de calitate la standarde europene și care să corespundă normelor naționale și UE

4.5. RECOMANDĂRI PRIVIND DELEGAREA DE GESTIUNE A SERVICIULUI

Modul recomandat pentru gestionarea serviciului de iluminat public în Municipiul Miercurea Ciuc este **gestiunea delegată**.

Conform Legii nr.51/2006, modificată și completată, gestiunea indirectă sau delegată “*este modalitatea de gestiune în care autoritățile administrației publice locale de la nivelul autorităților administrativ - teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ - teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, precum și concesiunea sistemelor de utilități publice aferente serviciilor, respectiv dreptul și obligația de administrare și exploatare a acestora, pe baza unui contract, denumit **CONTRACT DE DELEGARE A GESTIUNII**.*”

În cazul *gestiunii delegate*, se parcurg următorii pași:

- Adoptarea de către autoritatea deliberativă a administrației publice locale a unei hotărâri privind stabilirea procedurii de atribuire a gestiunii serviciului de iluminat public;
- Întocmirea unui studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor;
- Întocmirea și aprobarea Regulamentului serviciului de iluminat public întocmit în conformitate cu dispozițiile Ordinului nr. 86 din 20 martie 2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de iluminat public;
- Întocmirea și aprobarea Caietelor de sarcini ale serviciului de iluminat public întocmite în conformitate cu dispozițiile Ordinului nr. 87 din 20 martie 2007 pentru aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de iluminat public;
- Organizarea procedurii de atribuire, atribuirea și semnarea Contractului de Delegare a

gestiunii serviciului.

Operatorii își pot desfășura activitatea numai pe baza licenței emise de A.N.R.S.C., prestarea activităților specifice serviciului de iluminat public fără licență sau cu licență expirată, indiferent de tipul de gestiune adoptat, fiind interzisă.

Durata recomandată a delegării minim 4 ani.

Incetarea contractului se face în următoarele situații:

- în cazul în care operatorului i se retrage licența A.N.R.S.C. sau aceasta nu este prelungită după expirarea termenului ;
- la expirarea duratei stabilite prin contract, dacă părțile nu convin, în scris, prelungirea acestuia, în condițiile legii;
- în cazul în care interesul național sau local o impune, prin denunțarea unilaterală de către concedent, cu plata unei despăgubiri juste și prealabile în sarcina concedentului;
- în cazul nerespectării obligațiilor contractuale de către operator, prin reziliere, cu plata unei despăgubiri în sarcina Primăriei Municipiului Miercurea Ciuc;
- în cazul nerespectării obligațiilor contractuale de către Delegant, prin reziliere, cu plata unei despăgubiri în sarcina Delegatarului;
- în cazul în care Operatorul nu deține autorizațiile legale sau când acestea sunt retrase;
- în cazul reorganizării judiciare sau a falimentului Operatorului;
- cu acordul ambelor părți, în scris.

Contractul de delegare a gestiunii va fi însoțit în mod obligatoriu de următoarele anexe:

- Caietele de sarcini ale serviciului;
- Regulamentul serviciului de iluminat public;
- Inventarul bunurilor mobile și imobile, proprietate publică sau privată a Municipiului Miercurea Ciuc;
- Procesul verbal de predare-preluare a bunurilor prevăzute în inventar;
- Oferta operatorului.

CAPITOLUL 5 - MOTIVAȚIA ECONOMICO-FINANCIARĂ

În ultimii ani (2013, 2014, 2015) au fost efectuate numai reparații care au fost strict necesare pentru menținerea sistemului de iluminat public în stare de funcționare. Nu au fost cheltuite bani pentru recondiționarea corpurilor și stâlpurilor, scoaterea punctelor de aprindere din posturile de transformare, verificări periodice a prizelor de împământare, a firidelor de distribuție, a punctelor de aprindere și schimbarea liniilor subterane învechite/arșe. Efectuarea acestor lucrări este importantă pentru menținerea sistemului în stare de funcționare, pentru reducerea numărului de întreruperi neprogramate a funcționării iluminatului public și pentru prevenirea pierderilor de energie electrică.

Sumele cheltuite pentru întreținerea sistemului de iluminat public sunt prezentate în tabelul de mai jos:

Anul	Valoare fără TVA (lei)
2013	127.415,20
2014	134.116,00
2015	134.879,40

În anul 2015 din suma de **134.879,40** lei fără TVA, pentru realizarea iluminatului festiv cu ocazia sărbătorilor de iarnă cu materiale din stocul Municipiului Miercurea Ciuc a fost cheltuit suma de

24.033,85 lei fără TVA.

Din suma de **134.879,40** lei fără TVA **82,18%** adică **110.845,55** lei fără TVA a fost cheltuit pentru întreținerea iluminatului căilor de circulație rutieră și pietonală, respectiv pentru întreținerea echipamentelor actuale utilizate pentru iluminatul architectural al unor obiective din Municipiul Miercurea Ciuc.

Valoarea lucrărilor efectuate în anul 2015, pentru întreținerea sistemului de iluminat public este sintetizat în tabelul de mai jos:

Denumirea	Valoare fără TVA (lei)	%
1. Iluminat ornamental (montarea și demontarea ornamentelor de iarnă, ornamente de iarnă montate din stocul Municipiului Miercurea Ciuc)		
Manoperă	24.033,85	
Material	0,00	
TOTAL(1)	24.033,85	17,82%
2. Reparație sistem de iluminat public (întreținerea iluminatului cailor de circulație rutieră și pietonală, întreținerea echipamentelor actuale utilizate pentru iluminatul architectural al unor obiective din Municipiul Miercurea Ciuc)		
Manoperă	43.020,97	
Material	67.824,58	
TOTAL(2)	110.845,55	82,18%
TOTAL(1+2)	134.879,40	100,00%

Lucrările efectuate pentru întreținerea iluminatului cailor de circulație rutieră și pietonală, respectiv întreținerea echipamentelor actuale utilizate pentru iluminatul architectural al unor obiective din Municipiul Miercurea Ciuc sunt detaliate în tabelul de mai jos:

Denumirea lucrărilor	Nr. reparații (buc)	Manoperă	Material	Total
Demontare și montare corp iluminat	7	806,37	1.292,47	2.098,84
Extinderre linii aeriene	4	820,20	1.039,60	1.859,80
Reparații corp iluminat	451	29.316,80	60.572,39	89.889,19
Reparații linii aeriene	11	2.412,80	1.552,66	3.965,46
Reparații linii subterane	6	6.846,80	1.216,60	8.063,40
Reparații puncte de aprindere	19	1.064,00	2.150,86	3.214,86
Montare firida de consum provizoriu	7	1.754,00	0,00	1.754,00
TOTAL	505	43.020,97	67.824,58	110.845,55

Analizând cheltuielile cu întreținerea sistemului de iluminat public putem concluziona următoarele:

- din suma totală de **134.879,40** lei fără TVA **50,29%** adică **67.824,58** lei fără TVA sunt cheltuieli cu materiale și **49,71%** adică **67.054,82** lei fără TVA este manoperă.
- în anul 2015, ca și în anii precedenți, au fost efectuate numai reparații care au fost strict necesare pentru menținerea sistemului de iluminat public în stare de funcționare. Au fost efectuate 505 reparații, majoritatea intervențiilor reprezentând reparații corpuri de iluminat.

În anul 2015 numărul total al corpurilor de iluminat public montate pe teritoriul Municipiului Miercurea Ciuc a fost 3132 corpuri. Din aceste corpuri aproape 20% (581 corpuri, 18,55%) au fost în garanție. În anul 2016 la 199 corpuri, în anul 2017 la 186 corpuri și în anul 2018 la 196 corpuri expiră garanția. După expirarea perioadei de garanție și la aceste corpuri cheltuielile de întreținere trebuie

suportate de către Municipiul Miercurea Ciuc.

Totodată pe perioada delegării gestiunii serviciului de iluminat public, numărul total al corpurilor de iluminat care trebuie întreținut va crește cu numărul corpurilor noi montate în următorii 4 ani.

Pentru menținerea Sistemului de Iluminat Public al Municipiului Miercurea Ciuc într-o stare bună de funcționare, suma necesară estimată este de 350.000 lei/an fără TVA.

Această sumă este necesară pentru efectuarea următoarelor:

- **reparații curente**, adică înlocuirea lămpilor defecte, repararea corpurilor defecte, monitorizarea funcționării sistemului de iluminat public.
- **reparații de intervenție**, adică asigurarea personalului operativ de intervenție și intervenții în cazul întreruperilor neprogramate (întrerupere în funcționarea întregului sistem de iluminat public, întrerupere în funcționarea iluminatului public în mai multe străzi și/sau zone ale orașului). În aceste situații de urgențe prestatorul trebuie să intervină de urgență și trebuie să remedieze defecțiunea în cel mai scurt timp posibil.
- **reparații programate**, adică verificarea presetupelor și a racordurilor electrice, curățarea exteriorului a aparatelor de iluminat, verificarea orientării corecte a opticii aparatului de iluminat, verificarea integrității vopsirii carcasei și a stâlpului.
- **asigurarea iluminatului ornamental și festiv**, adică montarea și demontarea ornamentelor de iarnă, montarea și demontarea firidelor de consum provizoriu cu ocazia sărbătorilor și/sau evenimentelor culturale, sportive, religioase organizate sau sprijinite de Municipiul Miercurea Ciuc și asigurarea personalului operativ de intervenție cu ocazia acestor evenimente.

Nr. crt.	Denumire	Valoare fără TVA lei / an
1	Reparații curente	183.000
2	Reparații de intervenție	55.000
3	Reparații programate	72.000
4	Asigurarea iluminatului ornamental și festiv	40.000
TOTAL		350.000

Din suma de 350.000 lei/an fără TVA pot fi reparate defecțiunile apărute în funcționarea sistemului de iluminat public, pot fi înlocuite componentele învechite ale sistemului care au consumuri mari de energie electrică și pot fi prevenite pierderile de energie electrică și creșterea costurilor de întreținere cauzată de starea fizică învechită a sistemului.

Argumentele care stau la baza concesiunii prin licitație publică a gestiunii serviciului de iluminat public constau în:

- Primăria Municipiului Miercurea Ciuc nu dispune de baza materială necesară pentru desfășurarea activităților de gestiune a serviciului de iluminat public (utilaje, echipamente, mijloace de transport și personal calificat);
- Serviciul public de iluminat public va urmări să se realizeze un raport calitate/cost cât mai bun pentru perioada de derulare a contractului și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract.

MODALITATEA DE ACORDARE A CONCESIUNII:

În conformitate cu Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, concesiunea serviciului public de iluminat public se face prin licitație publică (care poate fi deschisă sau restransă).

Pentru gestiunea serviciului de iluminat public propunem ca delegarea gestiunii serviciilor publice prin concesiune să se facă prin licitație publică deschisă.

Licitatia publică deschisă propunem din următoarele considerente:

- Este cea mai transparentă procedură
- Asigura o participare a cât mai multor ofertanți ceea ce conduce la o creștere a calitatii serviciilor oferite în condiții cât mai avantajoase.

Elaborat de către:

Consultant:
SC TIGRA-WILL SRL

Autoritate contractantă:
MUNICIPIUL MIERCUREA-CIUC

Preşedintele şedinţei

ORBÁN ZSOLT

Contrasemnează pentru legalitate-secretar

HIPPACH CHRISTIAN